工業工程與管理學門專題研究計畫成果發表會

台灣的永續發展

從自由經濟示範區的規劃談起

陳建良

行政院經濟建設委員會

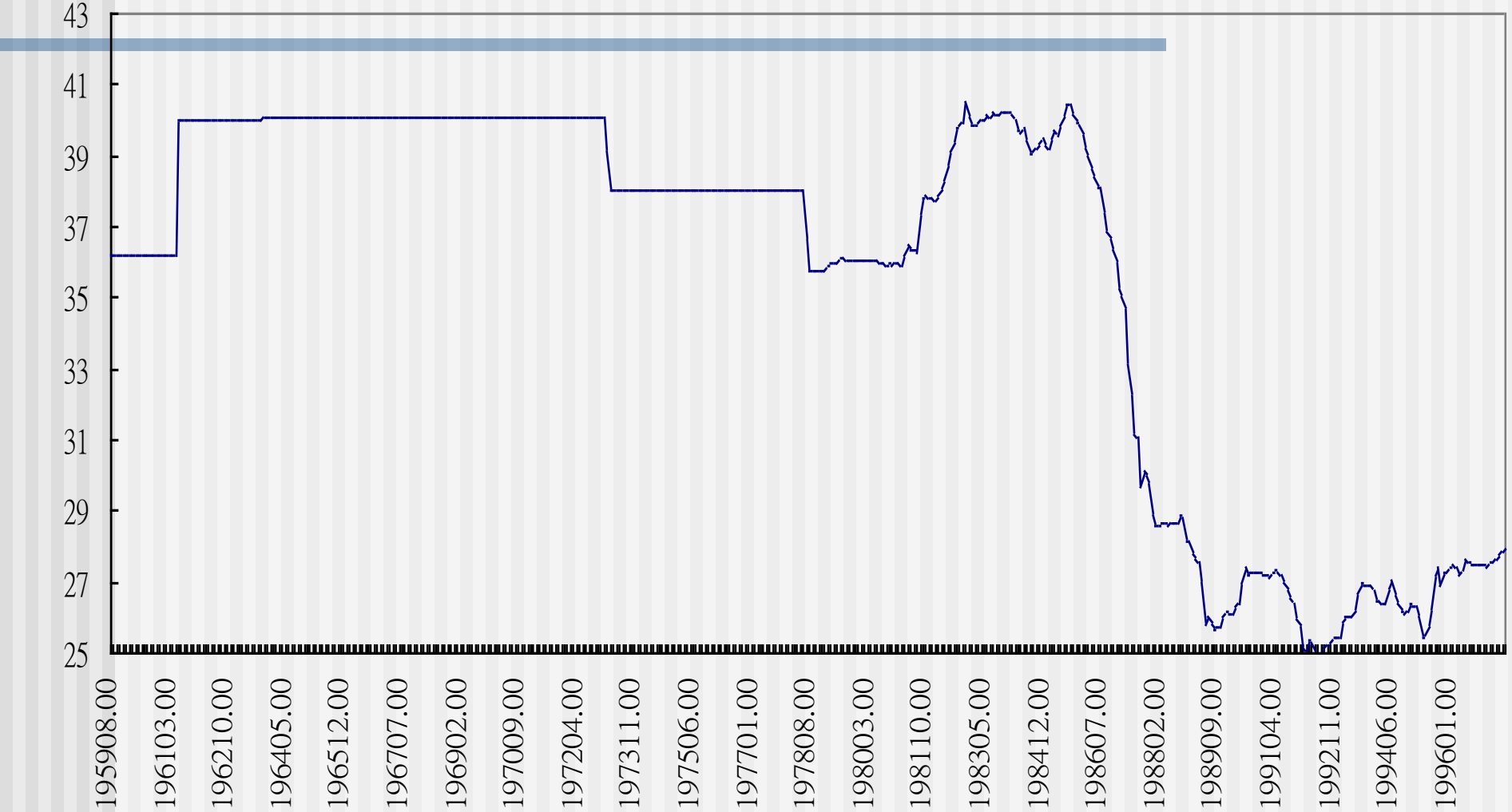
November 9, 2013

報告大綱

1. 台灣經濟發展的歷史經驗
2. 自由經濟示範區
3. 台灣面對的挑戰
4. 結語

NT$/US$ Spot Exchange Rate, 1959~1999

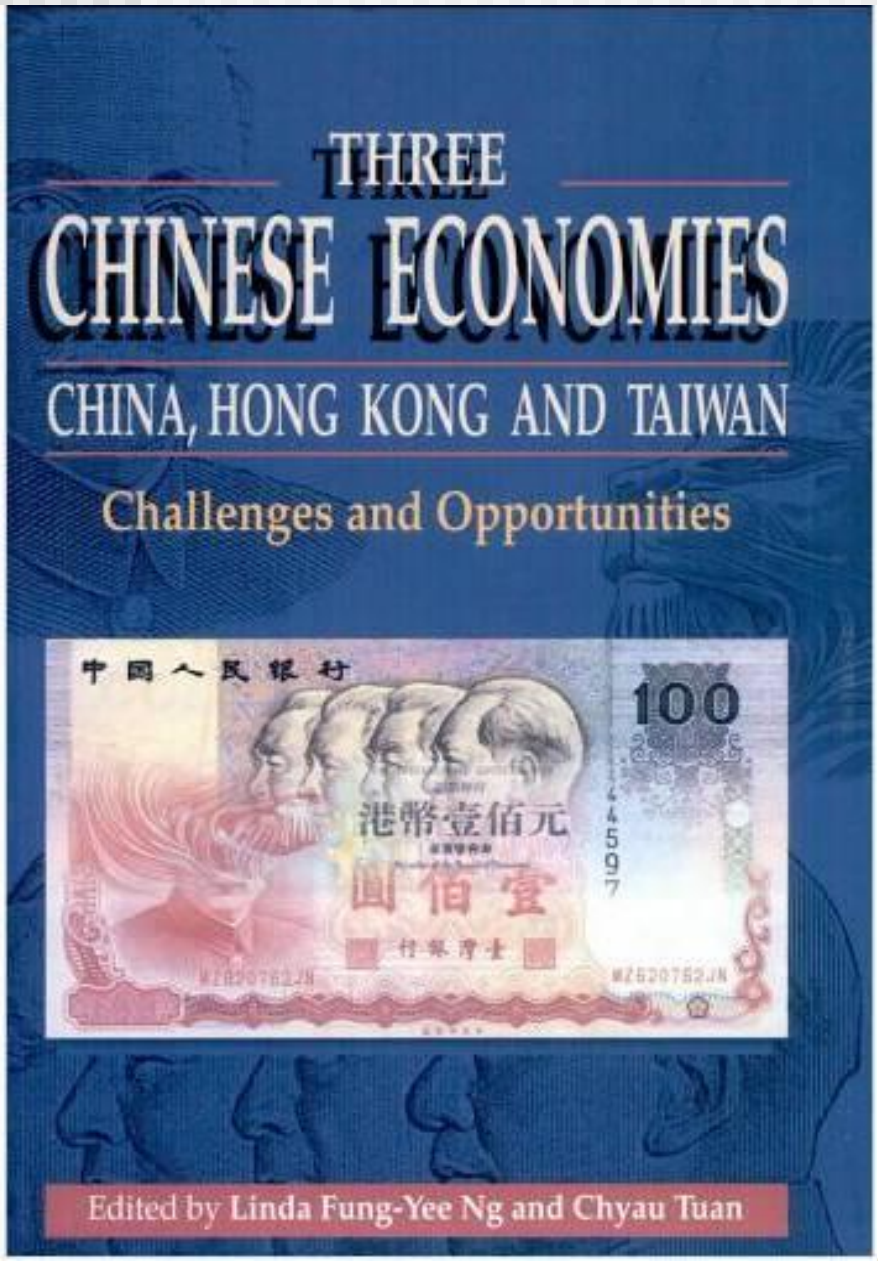
1985~1989 新台幣對美元大幅升值，沒有自然資源理應發生荷蘭病



台灣經濟發展的歷史經驗

- 台灣為什麼沒有得到荷蘭病 (Dutch Disease)？
- 1985年台幣對美元大幅升值，理論上會帶來荷蘭病
- 但是台灣的經濟成長並未如理論預測出現嚴重衰退
- 主要理由是大陸提供台灣產業轉進與升級的契機
- 亦為1992年後大陸成為台灣順差主要來源之原因

1996 Chinese University Press



CHAPTER 4

Dutch Disease, Taiwan's Success and "The China Boom"

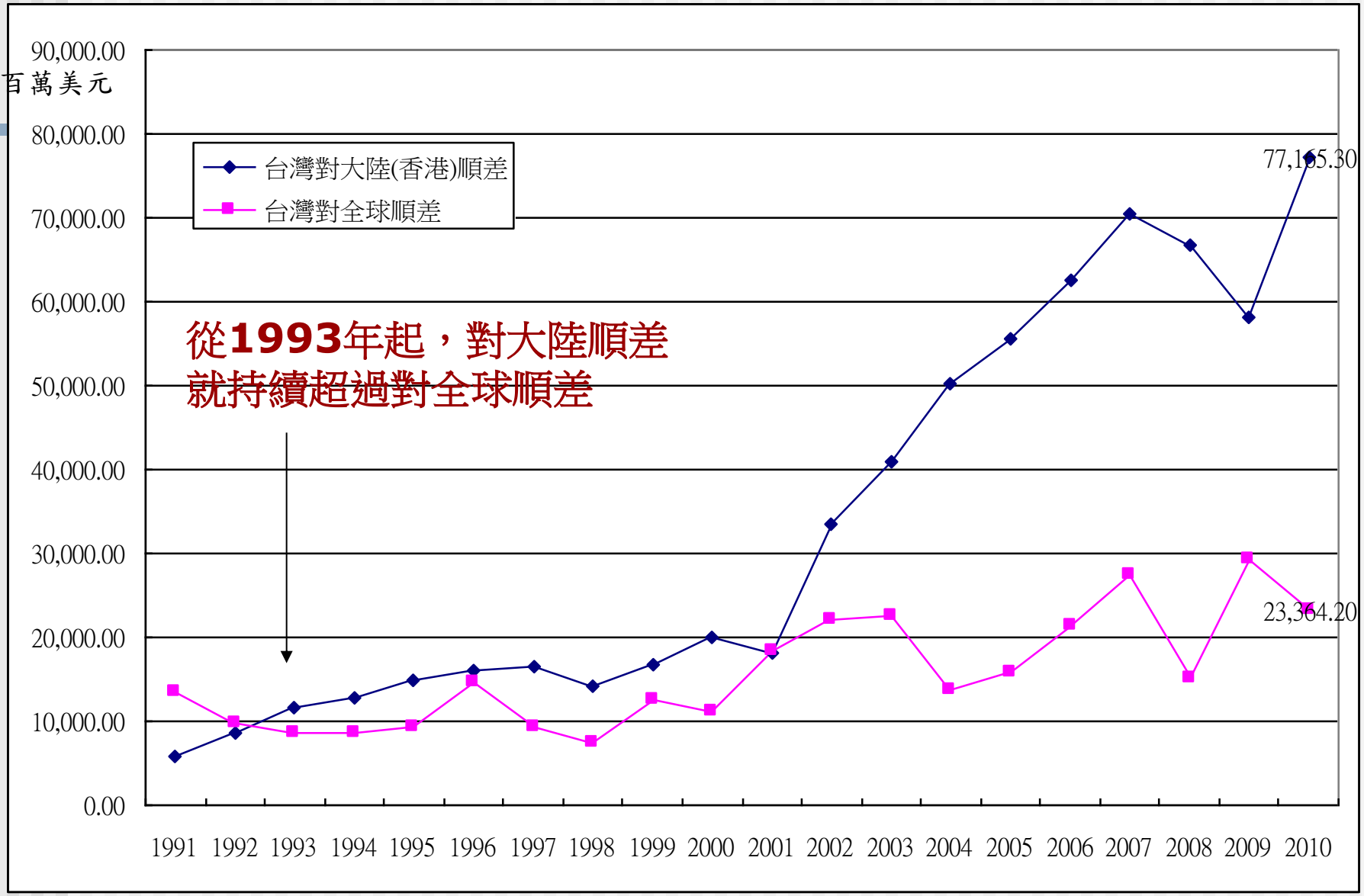
Justin Yifu Lin
Peking University, PRC, and University of California, Los Angeles, U.S.A.
Chen Chien-Liang
University of California, Los Angeles, U.S.A.

I. INTRODUCTION

The major challenge for the three Chinese economies in the 1990s is how to sustain their miraculous GDP growth rates achieved during the 1980s. The main opportunity for sustaining such high rates of GDP growth in the 1990s rests in the prospect of closer integration of the three economies, whose comparative advantages complement one another. Our prediction for the 1990s is based on the three economies' experiences in the 1980s, especially the experiences of Taiwan and China.

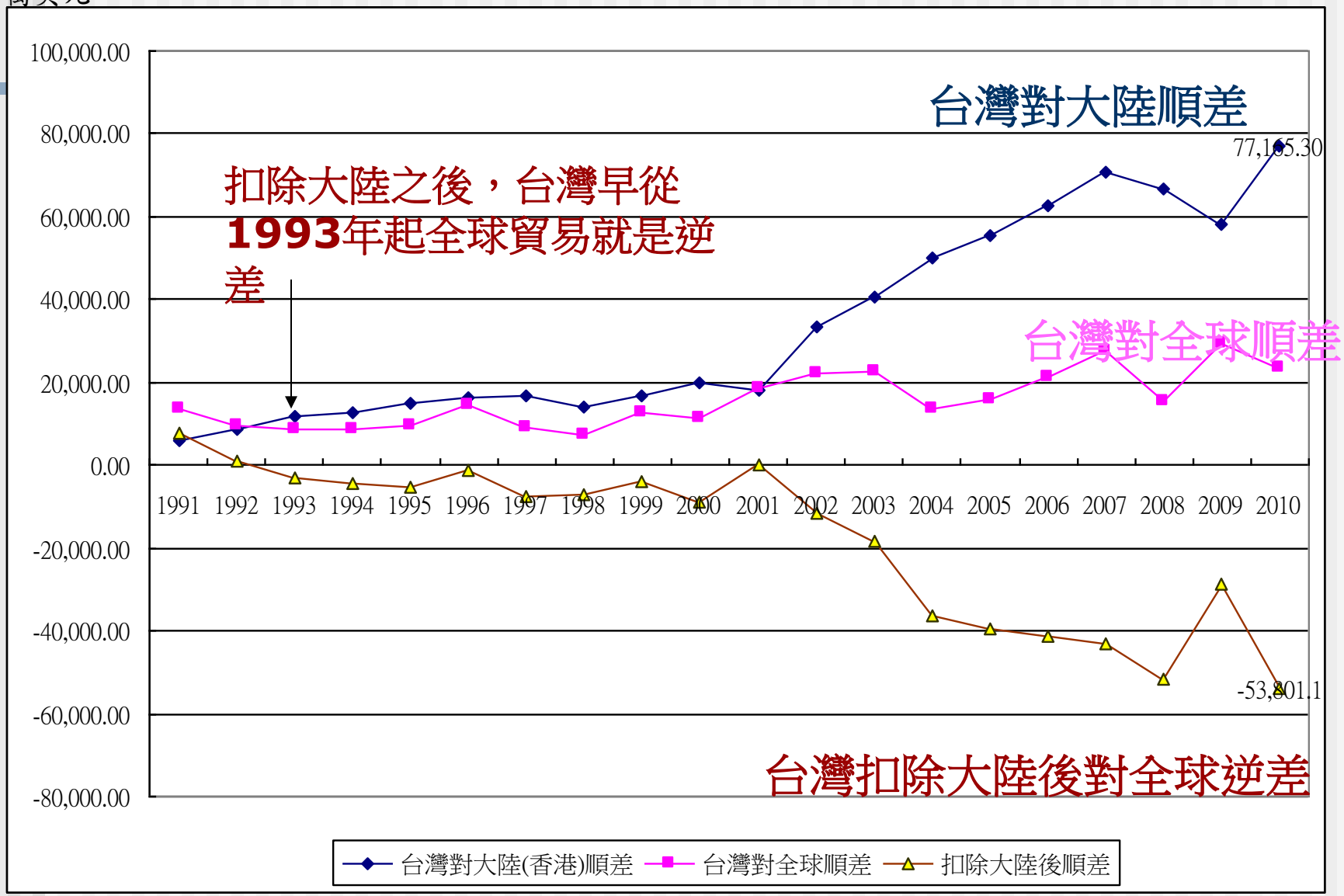
Before the 1960s, it would have been ridiculous for any economist to predict that an economy, whatever its size, could realize a sustained GDP growth rate of around 10% for over a decade or more. However, the experiences of the "four small dragons" — Taiwan, Hong Kong, Singapore, and South Korea — from the 1960s to the 1980s changed economists' views. Taiwan's annual growth rate of real GDP reached 9.2% in the period 1965–1981 (Scitovsky 1990), and Hong Kong's reached 10% in the years 1960–1970 and 9.3% in the period 1970–1980 (World Bank 1982, p. 113). These economies became "Newly Industrialized Economies" (NIEs) in only two decades. Taiwan's success in the 1960s and 1970s is a classic example of the model of export-led growth. The competitiveness of Taiwan's exports relies heavily on its abundance of cheap and disciplined labour. However, in the mid-1980s, the Taiwanese economy encountered a

e. 台灣對大陸（含香港）與全球順差趨勢

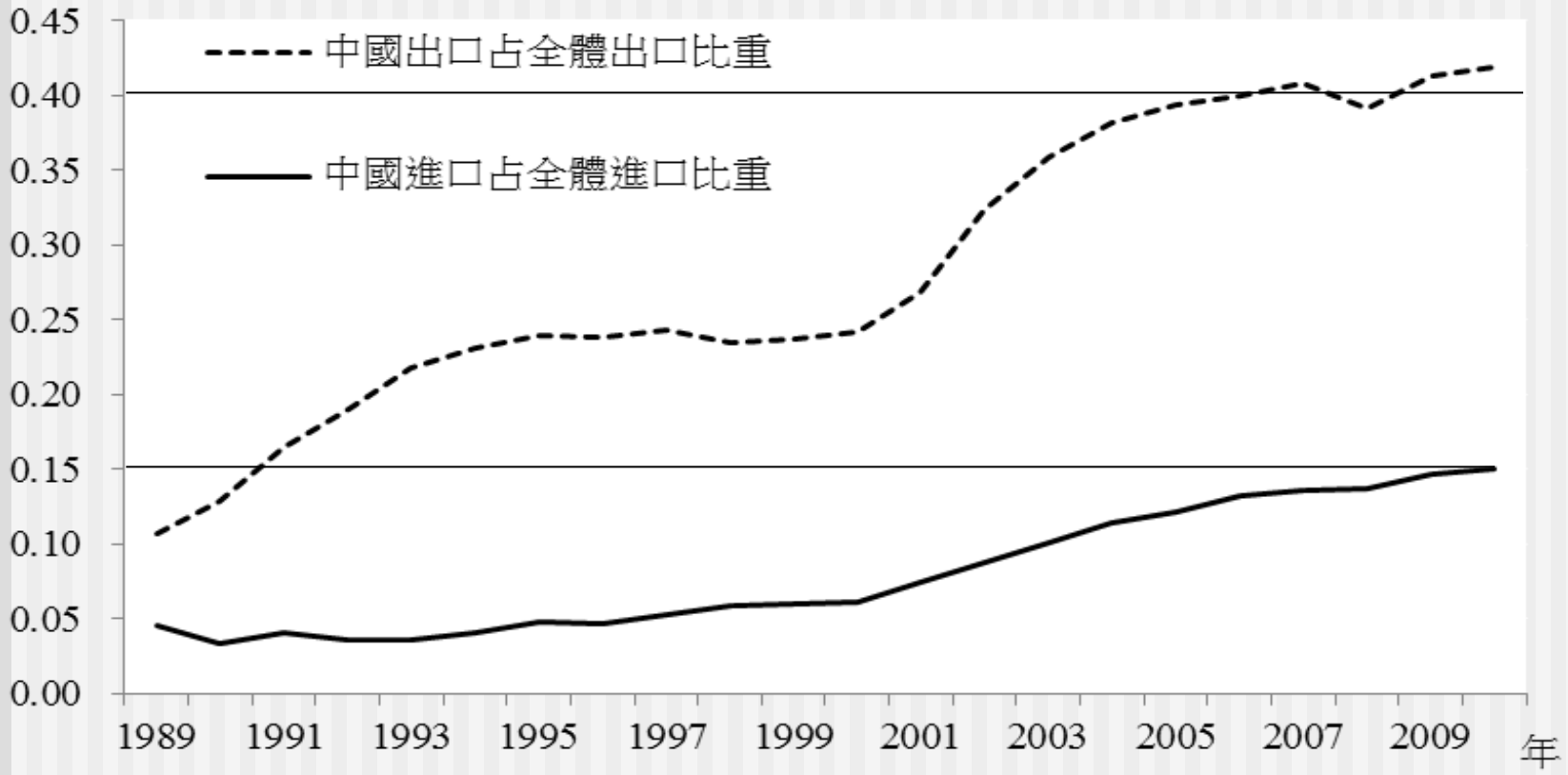


資料來源:經濟部國貿局、台灣經濟新報資料庫。

e. 假設扣除大陸後：台灣對大陸(含香港)與全球順差趨勢

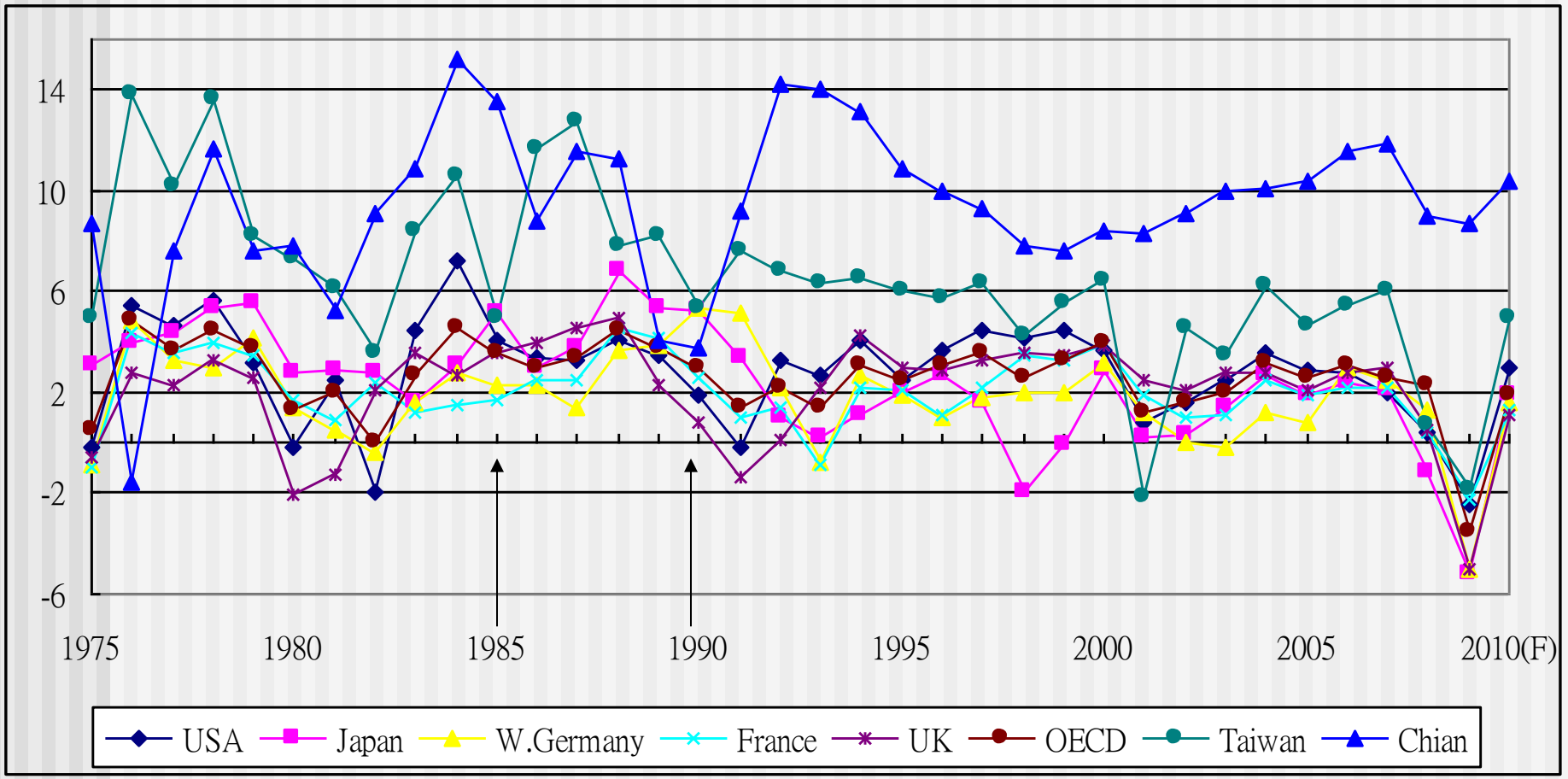


台灣對中國大陸進出口比重趨勢



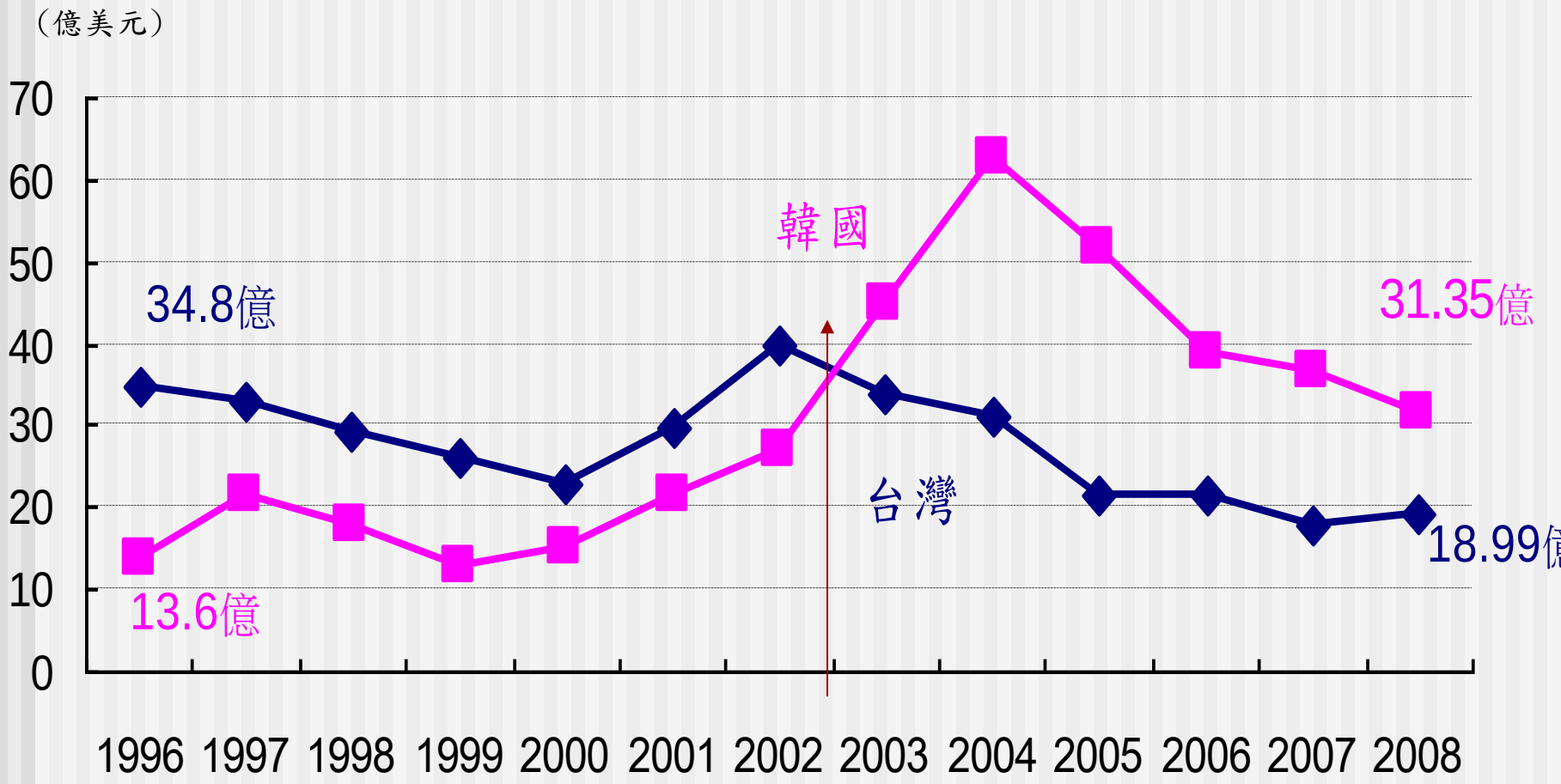
OECD 國家、台灣與中國經濟成長率 (GDP growth)

台灣是「經濟奇蹟」，中國是「人類奇蹟」

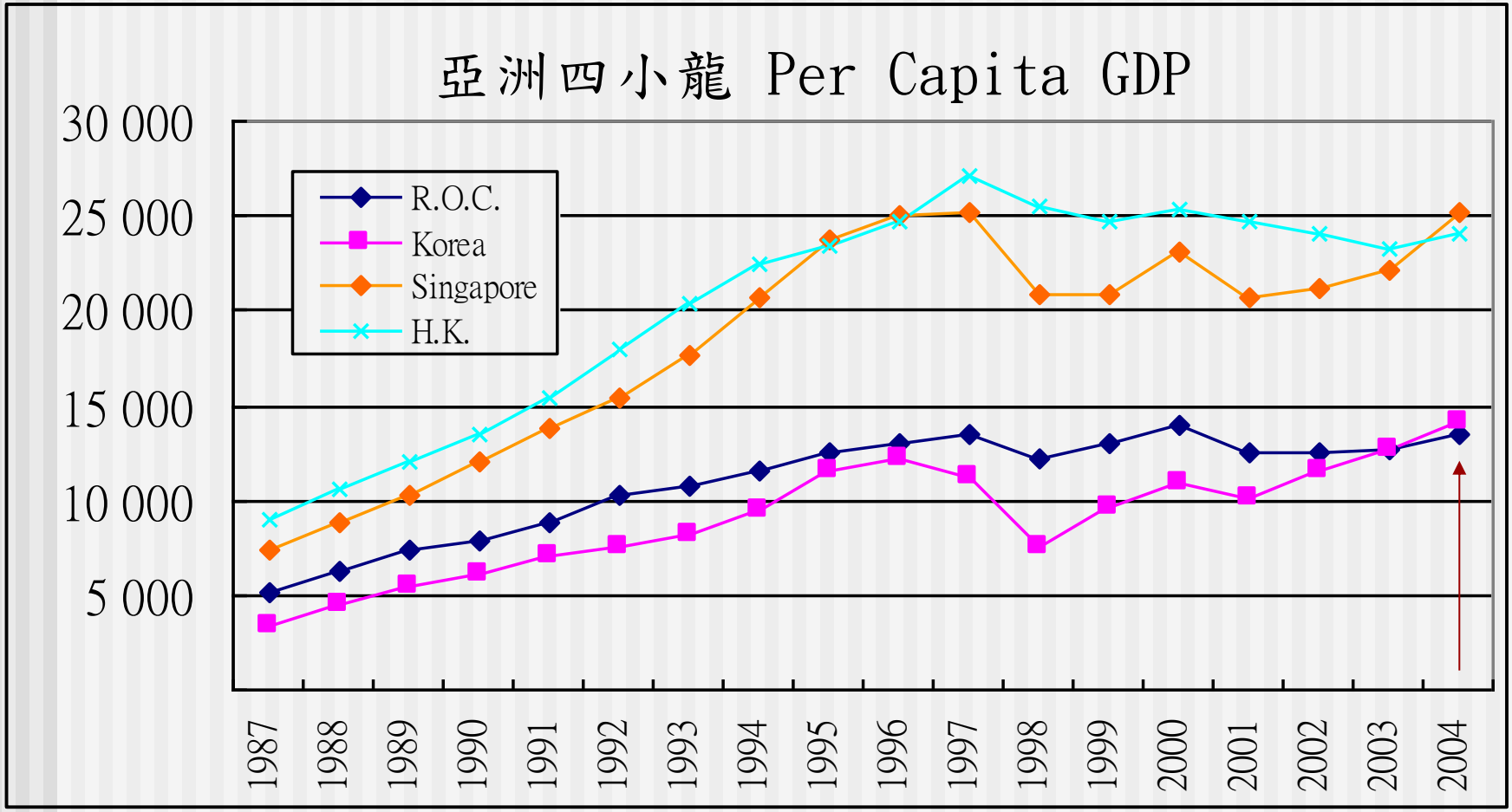


a. 台灣與韓國赴大陸實際投資金額

資料來源：經濟部國貿局、台灣經濟新報資料庫

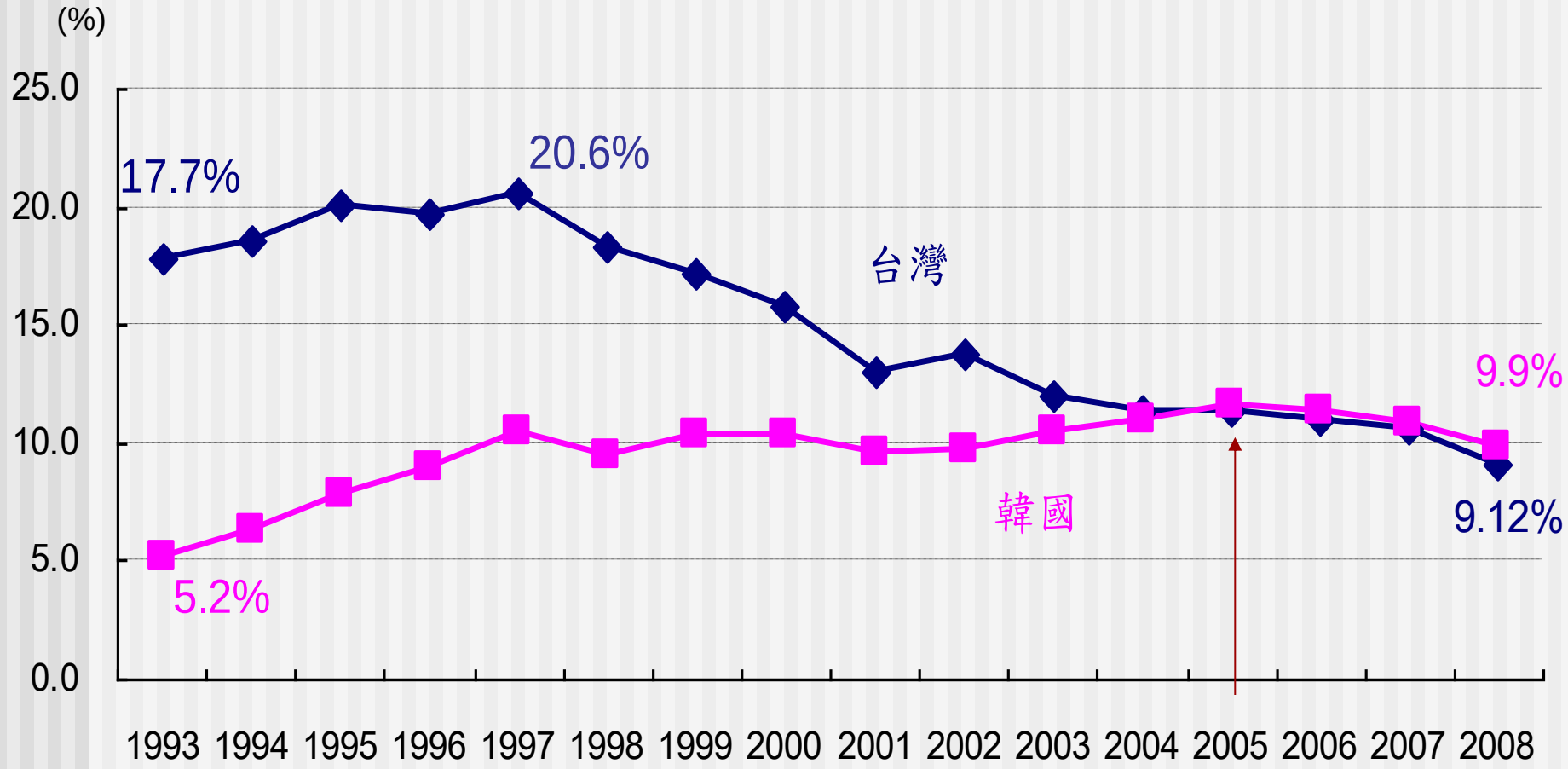


b. 韓國人均 GDP 於 2004 年超越台灣



c. 台灣與韓國在大陸進口市場的市佔率

資料來源:經濟部國貿局、台灣經濟新報資料庫

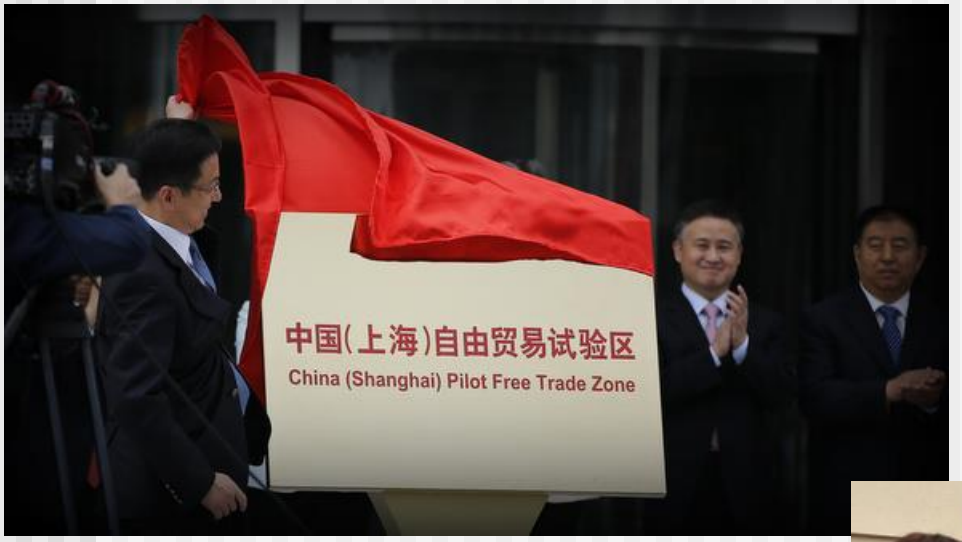


上海自由貿易試驗區 v.s. 台灣自由經濟示範區

Shanghai Free Trade Zone

The next Shenzhen?

The Economist Sep 30th 2013; Oct 5th 2013



A new enterprise zone could spark wider market reforms—but only if bureaucrats ease their grip

A damp squib

上海自由貿易試驗區反映的不止是經濟問題，是態度問題

- 媒體上只見上海自由貿易試驗區大篇報導
- 少見台灣的自由經濟示範區介紹
- 國際媒體尤其如此
- 國際媒體固然沒有看到台灣的示範區，但是對於上海試驗區並非沒有質疑
- So is the SFTZ really the next Shenzen? It is too early to tell, not least because Chinese reformers have a habit of starting slowly out of the gate, but the signs thus far are *unpromising*.
- 中外媒體對於上海試驗區的觀點，不完全相同

以下那個陳述不屬於自由經濟示範區報院計畫內容

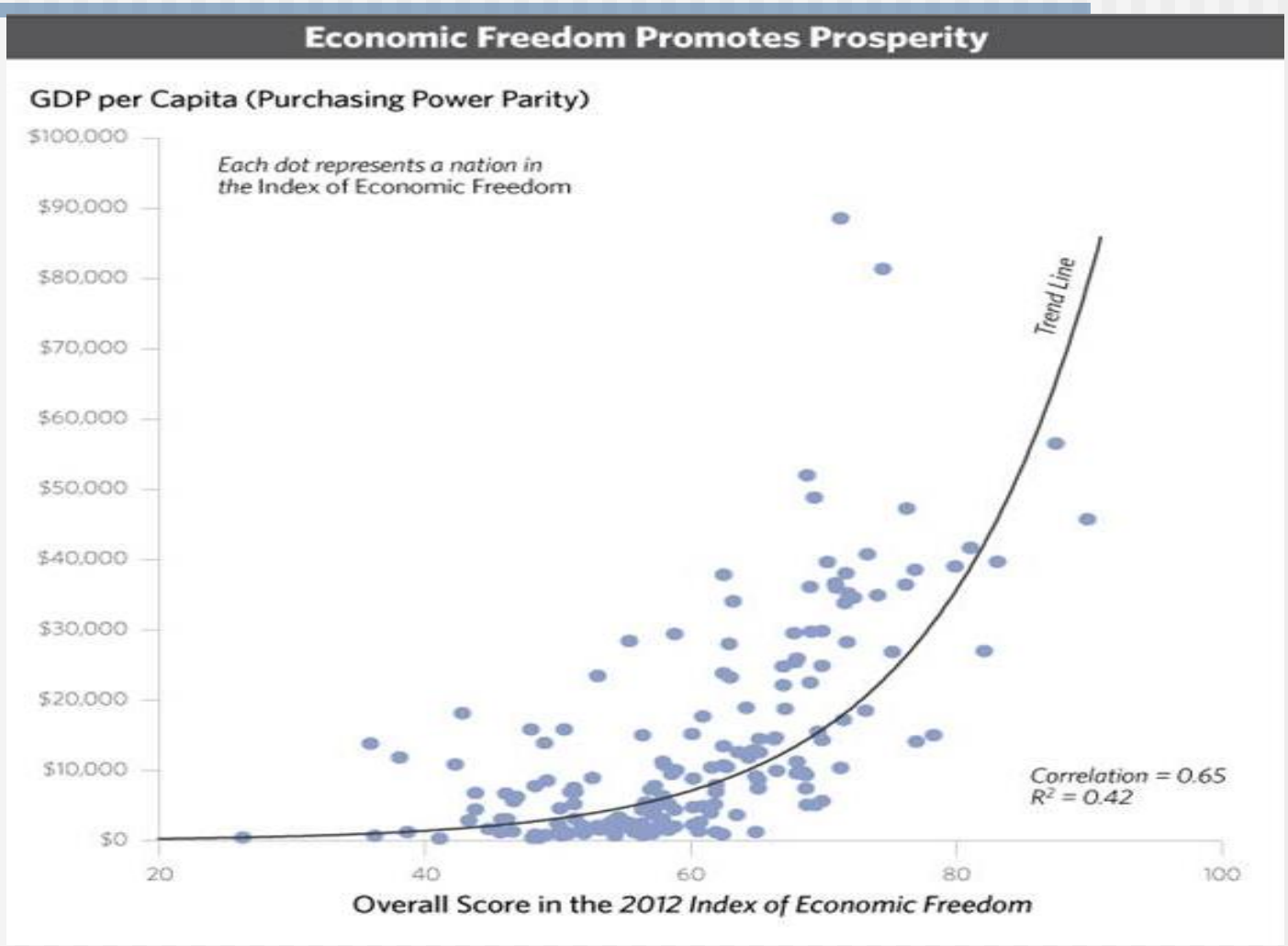
1. 提升台灣經濟自由化、國際化的程度，促使國內、外人員、貨品、資金及資訊能夠便捷地流通
2. 依循台灣產業結構調整的方向，以高科技及其他高附加價值工業以及專業服務業為基礎
3. 在服務業貿易方面，擴大開放金融、保險、電信、運輸以及律師、會計師等專業服務之國內市場，減少外國人來台設置據點或提供服務之限制
4. 簡化海關作業並改善港埠管理，實施自動化通關系統，延長海關作業時間

自由經濟示範區核心理念

「自由經濟示範區」是黃金十年的國家願景，也是我國再次推動經濟自由化、創造經濟動能的努力，其核心理念為：

- 自由化、國際化
  - 鬆綁對物流、人流、金流、資訊流的各項限制
  - 落實市場開放，區內外資由 WTO 邁向 FTA/TPP (區內陸資由 ECFA 邁向 WTO)
- 前瞻性
  - 選擇具發展潛力、示範功能，並能創造更多經濟效益的產業活動

經濟自由度越高，經濟發展程度越好
自由化是不可逆的，也是唯一的方向



發展重點與推動策略

發展重點

- 高附加價值的高端服務業為主
- 促進服務業發展的製造業為輔

→

- 智慧運籌
- 國際醫療
- 農業加值
- 產業合作

推動策略

突破法規框架
創新管理機制

→

- 人員、商品與資金自由流動
- 開放市場接軌國際
- 打造友善租稅環境
- 提供便捷土地取得
- 建置優質營運環境

規劃區位

- 第一階段（特別條例公布前）先以現行自由港區「境內關外」為核心，透過前店後廠委外加工模式，結合鄰近園區同步推動，在北、中、南地區自然形成聚落
- 第二階段（特別條例公布後）考量地方發展條件增設園區，由中央規劃或地方申設方式辦理

規劃區位

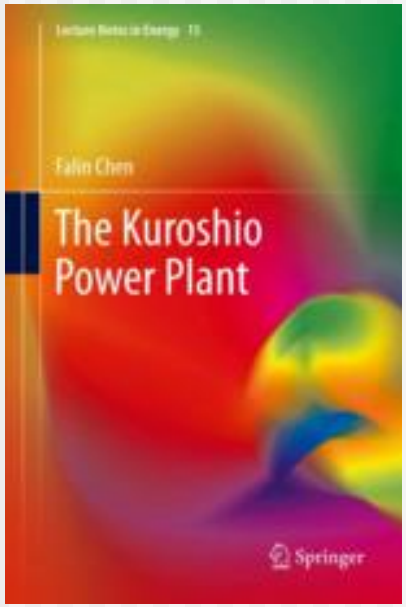
- 自由貿易港區 6海1空共7處
- 農業生技園區 1處
- 後續可以由縣市政府向中央主管機關申設

台灣面對來自內外的挑戰

- 周邊亞鄰主要國家的進步，速度不下於我國
- 我國全民健保和各種福利措施多所慷慨 (generous) ，但是社會融合 (social cohesion) 尚待加強
- 台灣的經濟成長動能在亞洲主要國家幾乎倒數
- 實質工資多年未見起色，經濟實力排序日益低落
- 顯例之一，是我國在 APEC 的受重視程度逐漸淡化
- 區域的經濟協議與協定刻不容緩

台灣面對來自內外的挑戰

- 對內需加速產業升級與轉型
- 自由經濟示範區希望導入新商機與新模式
- 自由經濟示範區導入 SmartWay 模式降低貨物運送成本
- 節能馬達汰換老舊馬達的商業模式
- 陳發林：黑潮發電
  - Kuroshio Power Plant,
  - Springer publisher



台灣應該追求永續的發展

- 永續的概念是什麼？
- 環境、資源、能源、國土、人力的永續？
- 環境的保育與減壓
- 資源的效率運用、節能減碳
- 國土利用的合理分配，跨域加值
- 永續的概念是多面的，而且彼此相關
- 終極目標是：經濟成長的永續
- 經濟成長的永續，最基本的是觀念的改變
- 有賴民間與政府一起，攜手共創

世界如何看待台灣

- 美國商會 2013 白皮書 Amcham's white paper
- Taiwan is at a crossroad
- Taiwan needs to quickly reform its regulations 360°, In order to reduce the *growing gap* with its competitors

- 日本商會對台灣政府的期待：
- 台灣的對外經貿政策明確與合宜，不僅有助於台灣自己的經濟，也有益於週邊國家的利益

台灣遺忘世界，世界遺忘台灣

管中閔院士 中國時報 2007.02.26

- 我們耽於內鬥久矣，因此看不見世界各地政經勢力的消長與它們之間的合縱連橫，也看不清自己地位的變化。
- 世界或許忽視了台灣，然而台灣不能沒有世界。
- 所以我們不能再自甘鎖國，而必須更務實的面對海峽兩岸的關係，與亞洲各國的關係，乃至與世界其他地區的關係。
- 在追求台灣總利益最大的目標之下，**唯有放下虛妄的意識型態包袱**，知所取捨，台灣才可能有更寬廣的未來。